

Ю.А. Кудрявцев, Е.А. Шибанова

ОБРАЗ ДЕМОКРАТИИ В ПОСЛАНИЯХ ПРЕЗИДЕНТА РФ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ (СТАТЬЯ 2): ОТ ДИКТАТУРЫ ЗАКОНА К ВОЗРОЖДЕНИЮ СУВЕРЕННОСТИ И ОБРЕТЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИЛЫ

Юрий Анатольевич Кудрявцев – зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат юридических наук, доцент, г. Гатчина; **e-mail: yuriy_teoriya@mail.ru.**

Елизавета Андреевна Шибанова – секретарь кафедры государственно-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, г. Гатчина; **e-mail: shibanova-1999@bk.ru.**

В статье проанализированы Послания Президента РФ Федеральному Собранию периода 2000–2007 гг. На основе анализа текста Посланий в статье обозначены контуры формируемой российской модели демократии при первых двух сроках президентства В.В. Путина с учетом преемственности заложенных Б.Н. Ельциным идей и вновь зарождающихся тенденций усиления централизации, построения властной вертикали.

Ключевые слова: демократия; демократический режим; правовая система; Послание Президента РФ Федеральному Собранию.

Yu.A. Kudryavtsev, E.A. Shibanova

THE VIEW OF DEMOCRACY IN MESSAGES OF PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION TO FEDERAL ASSEMBLY (ARTICLE 2): FROM DICTATORSHIP OF LAW TO REVIVAL OF SOVEREIGNTY AND GAINING STATE POWER

Yuri Kudryavtsev – Head, the Department of State and Legal Disciplines, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Ph.D. in Law, Associate Professor, Gatchina; **e-mail: yuriy_teoriya@mail.ru.**

Elizaveta Shibanova – Secretary, the Department of State and Legal Disciplines, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Gatchina; **e-mail: shibanova-1999@bk.ru.**

The article analyzes Messages from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly for the period 2000-2007. Based on the textual analysis of the messages, the article marks the contours of the emerging Russian model of democracy during the first two terms of V.V. Putin, taking into account the continuity of B.N. Yeltsin's ideas and given newly emerging trends of strengthening centralization and building a power vertical.

Keywords: democracy; democratic regime; legal system; Message of the President of the Russian Federation to Federal Assembly.

Власть, не ограниченная правом, опасна.
Право, не обеспеченное властью, бессильно.

*Из Послания Президента РФ Б.Н. Ельцина
Федеральному Собранию от 6 марта 1997 г.*

*«Порядок во власти – порядок в стране
(о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)»*

9 августа 1999 г. Президент России Б.Н. Ельцин назначил занимавшего в указанный период должность секретаря Совета безопасности России, директора ФСБ России В.В. Путина исполняющим обязанности премьер-министра. В телеобращении глава государства назвал В.В. Путина человеком, который способен консолидировать общество, опираясь на самые широкие политические силы, обеспечить продолжение реформ в Российской Федерации, сплотить вокруг себя тех, кому в грядущем XXI в. предстояло обновить великую Россию. 31 декабря 1999 г. Президент Б.Н. Ельцин объявил об отставке. В соответствии с Конституцией РФ В.В. Путин назначен исполняющим обязанности Президента России, а 26 марта 2000 г. впервые избран Президентом РФ. В отечественной политико-правовой действительности появился институт преемника главы государства – человека, рекомендованного населению страны на пост Президента РФ. И в этом смысле результаты досрочных выборов главы государства в 2000 г., с одной стороны, выглядели логичными, так как с избранным Президентом население России связывало надежды на перемены в социальной сфере, в сфере экономики, во внутренней и внешней политике; с другой – в определенной степени неожиданными, поскольку высокая поддержка населения преемника Б.Н. Ельцина (53,94%) не в полной мере соответствовала низкому рейтингу доверия Б.Н. Ельцину и проводимой им политики.

С переходом в очередное тысячелетие в России началась и новая политическая эпоха – время кардинальных перемен. Их требовал не только народ РФ, но и диктовали международная политика, усилившаяся конфронтация в международных отношениях, новая Стратегическая концепция Североатлантического блока, принятая в апреле 1999 г. по случаю 50-летия альянса, своеобразная реализация которой произошла в этом же месяце этого же года, когда в рамках операции «Союзническая сила» НАТО в течение 78 дней наносила ракетно-бомбовые удары по территории Соединенной Республики Югославия без санкции

Совета безопасности ООН. Впервые в новейшей истории международное право было нарушено настолько грубо, что, конечно, не могло не вывести на повестку дня вопрос о безопасности РФ, укреплении ее территориальной целостности и суверенитета. Без укрепления внутреннего суверенитета, основанного на поддержке населением курса нового главы государства, достичь указанных целей было бы затруднительно.

Первое Послание В.В. Путина Федеральному Собранию РФ в качестве главы государства оглашено 8 июля 2000 г. Однако за полгода до этого, будучи кандидатом на пост Президента РФ, в рамках своей предвыборной компании, В.В. Путин опубликовал открытое письмо к российским избирателям, в котором изложил политические планы на ближайшее время [10]. В нем он указал на главную проблему общества и государственного аппарата: ослабление воли и настойчивости в доведении до конца начатых дел. Рассуждая об обязанности государства не только устанавливать равные правила, но и соблюдать их, В.В. Путин провозгласил один из мощнейших предвыборных тезисов: «Демократия – это диктатура закона». Провозглашение данного принципа было необходимой и вынужденной мерой в условиях глубокого системного кризиса власти, разбалансировки и конфронтации внутри государственного механизма, кризиса экономики, иных внутренних и внешних угроз, с которыми столкнулась Россия в конце 1990-х гг. При неоднозначности данной формулировки и противоречивости ее оценок, по нашему мнению, принцип «диктатуры закона» не противоречил сущности демократического правового государства, поскольку строгое соблюдение закона и законодательных процедур со стороны государственного аппарата создает прочный фундамент правовой государственности, целостности, обеспечивает верховенство права, реализацию прав и свобод граждан как основ правового государства [11, с. 98]. Указанный принцип служит основой демократического общества и гарантирует справедливость, равенство перед законом

каждого человека.

Первые три Послания В.В. Путина в период двух первых сроков его президентства, как и в предыдущие годы, имели существенные наименования, отражающие главный смысл и ключевые программные идеи, заложенные в их тексте:

- 1) 2000 г. – «Какую Россию мы строим»;
- 2) 2001 г. – «Не будет ни революций, ни контрреволюций»;
- 3) 2002 г. – «России надо быть сильной и конкурентоспособной».

При этом, если при Б.Н. Ельцине текстуальная форма Посланий была шире и глубже устного выступления, то Послания В.В. Путина Федеральному Собранию стали совпадать как по форме, так и по содержанию: это – текстуально выраженные живые выступления главы государства, сохранившие в себе особенности речи нового Президента России.

В Послании 2000 г. глава государства отстаивает тезис о «сильном государстве» не как о государстве силы, а как о демократическом государстве, способном использовать собственные инструменты для обеспечения свободы личности, предпринимательства, институтов гражданского общества. Находит отражение дискуссия о соотношении силы и свободы, диктатуры и авторитаризма, необходимости выстраивания диалога государства и гражданского общества, обеспечения баланса интересов личности и государства, частных инициатив с общенациональными задачами. По мнению главы государства, обеспечить баланс частных, общественных и государственных интересов способно только демократическое государство. Связующим звеном должны выступать политические партии. Чем сильнее власть, тем сильнее должны быть политические партии – соперники действующей власти. И в этой связи Президент РФ акцентирует внимание на необходимости подготовки закона о партиях и партийной деятельности, которые станут базой формирования в России многопартийной системы, основанной на принципе политической конкуренции, будут пользоваться массовой поддержкой и устойчивым авторитетом у населения. В.В. Путин подчеркивает недопустимость соз-

дания в стране «очередных чиновничьих партий, прислоняющихся к власти, тем более – подменяющих ее» [2].

Сильное демократическое государство, по мнению Президента РФ, – это государство профессионалов, деятельность которых основана на принципе диктатуры закона. Речь о нем шла в предвыборном обращении В.В. Путина к российским избирателям в феврале 2000 г.

В рамках укрепления законности в деятельности государственного аппарата глава государства в Послании указывает на еще одно важнейшее направление своей политики в первые годы президентства – формирование властной вертикали, основы которого заложены еще в Посланиях Б.Н. Ельцина 1998 и 1999 гг. [12, с. 92]. И первый Президент России, и в дальнейшем В.В. Путин провозглашали данный принцип в целях упорядочения федеративных отношений, обеспечения устойчивости федеративного многонационального государства, его целостности и неделимости, исключая любые дезинтеграционные тенденции. Для реализации этого направления 13 мая 2000 г. подписан Указ Президента РФ № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», в соответствии с которым в указанный период учреждено семь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный.

Важнейшим шагом в рамках строительства отечественной модели демократии и усиления профессиональных начал деятельности парламента можно считать заложенный в Послании посыл о необходимости организации постоянного диалога между руководителями субъектов и главой государства. Для этой цели В.В. Путиным предложено создать Государственный совет при Президенте РФ – совещательный орган, в рамках которого должны быть выработаны важнейшие общегосударственные решения с участием регионов. 5 августа 2000 г. принят Федеральный закон № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», а также 1 сентября 2000 г. Президентом подписан Указ

№ 1602 «О Государственном совете Российской Федерации», закрепивший статус данного органа.

Среди иных заметных демократических направлений развития, закрепленных в Послании 2000 г., следует обратить внимание на обеспечение свободы средств массовой информации и свободы слова. К задачам государства отнесено освобождение журналистики от влияния крупнейших финансовых групп и межклановой борьбы. Представлены социально-экономические контуры дальнейшего развития российской демократии: защита прав собственности, освобождение предпринимателей от административного гнета, снижение налогового бремени, развитие финансовой инфраструктуры, реалистичная социальная политика, устойчивая пенсионная система. В целом первое Послание В.В. Путина в качестве главы государства по форме и содержанию стало логическим продолжением идей, заложенных его предшественником.

Основной целью Послания 2001 г., судя по его наименованию, послужила дальнейшая разработка государственных механизмов по недопущению деструктивной конфронтации между органами государственной власти на различных уровнях, происходившей в 90-е гг. прошлого века. Послание продолжает определять курс развития России с четко работающей исполнительной и президентской вертикалью, правовой дисциплиной и эффективной судебной системой. Глава государства объявляет об остановке процессов дезинтеграции государства, которого удалось достичь во многом благодаря реформе Совета Федерации, созданию Государственного совета, утвержденным на законодательном уровне государственным символам. Сложно представить, но Россия в течение долгих лет существовала без официально утвержденных гимна, флага и герба. И только 25 декабря 2000 г. Президентом РФ подписан ряд Федеральных конституционных законов: «О Государственном гербе Российской Федерации», «О Государственном флаге Российской Федерации», «О Государственном гимне Российской Федерации». В качестве гимна

официально утвержден так называемый гимн Александрова, который прочно ассоциируется у большей части населения РФ с Советским Союзом. Безусловно, этот шаг Президента РФ усилил его поддержку среди населения.

В тексте Послания, пожалуй, впервые практически полностью отсутствуют декларативные рассуждения о безальтернативности демократического государства, построении правового государства и гражданского общества. Послание содержит перечень приоритетных, по мнению Президента РФ, задач: во-первых, четкое разграничение предметов ведения и полномочий федерального центра и субъектов Федерации; во-вторых, обновление порядка создания и деятельности территориальных органов исполнительной власти; в-третьих, порядок в межбюджетных отношениях.

Президент РФ вновь обращает внимание членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы на необходимость достижения повышения степени доверия граждан к государству посредством эффективных методов защиты от произвола со стороны криминальных элементов. В развитии данного направления В.В. Путин большое внимание уделяет необходимости продолжения правовой реформы по самым широким направлениям, начало которой заложено его предшественником на посту Президента России – Б.Н. Ельциным. Речь идет о систематизации законодательства с целью исключения декларативных норм, правовых коллизий, «размытых» отраслей права. Отсутствие эффективного правового регулирования и необходимых инструментов правоприменения порождает «теневую юстицию», создает возможности для злоупотребления в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина, коррупции в государственном аппарате. К основным задачам глава государства относит также судебную реформу и совершенствование работы правоохранительных органов.

Продолжается курс на интеграцию с Европой, заявленный в качестве одного из ключевых направлений внешней политики РФ, при безусловном учете, уважении и

приоритете национальных интересов государства. Как и его предшественник, В.В. Путин отмечает важность дальнейшего развития интеграционных процессов на пространстве СНГ. В заключительной части выступления глава государства констатирует окончание периода конфронтаций и революционных потрясений. Россия, по его мнению, окончательно взяла курс на государственную стабильность без революций и контрреволюций, при невозможности отказа от демократических свобод [3].

Логическим продолжением указанных идей является Послание 2002 г. Президент РФ во вступительном слове определил четыре стратегические цели развития государства: 1) демократическое развитие РФ; 2) становление цивилизованного рынка; 3) становление правового государства; 4) повышение уровня жизни населения РФ. Глава государства обратил внимание на необходимость изменения системы работы государственных институтов, призвал к продолжению реализации административной реформы и в этом направлении указал на задачу проведения ревизии функций государства, исключения их дублирования и избыточности, с учетом сохранения тех, которые действительно необходимы.

С 2003 г. Послания Президента РФ не имели собственных наименований и в полном объеме носили характер стенограммы выступления. 15 мая 2003 г. В.В. Путин в четвертый раз выступил в Мраморном зале Кремля, подвел итоги трех лет своего президентства и обозначил направления развития России на ближайшие годы. Страна вступила в предвыборный период: в декабре должны были состояться очередные выборы депутатов Государственной Думы, а в марте 2004 г. – выборы Президента России. В Послании подтверждается демократический курс развития: «Россия должна быть и будет страной с развитым гражданским обществом и устойчивой демократией» [5]. В качестве базовых демократических основ глава государства называет независимость суда, эффективную избирательную систему, полноценное гражданское общество, консолидацию общественных сил, гарантированность прав и свобод граждан, верховенство права как фунда-

ментальный принцип демократического правового государства. Верховенство и неизбежность Конституции РФ рассмотрены в качестве своеобразной правовой аксиомы, не подлежащей сомнению.

Значительная часть Послания посвящена экономическому курсу страны и предстоящим выборам в Государственную Думу РФ. Выборы в парламент рассмотрены как значимый этап становления российской демократии. В образе отечественной модели демократии проявляются новые черты: консолидация общества и общенациональное единство в оценке стоящих перед страной задач, взаимодействие партийных структур с регионами, гражданами и общественными организациями, сильная и ответственная власть, усиление роли партий в общественной жизни. Как подчеркнул Президент РФ, «перспективы развития России и решения многих наших проблем в значительной степени будут определяться итогами главного политического события года – выборами в Государственную Думу» [4]. Тем самым очевиден факт преемственности идеи первого Президента России Б.Н. Ельцина, которую он высказал в Послании 1998 г. в форме открытого вопроса к парламенту и обществу: «Должна ли "партия власти" идти на выборы?» [12, с. 93]. Выступая в последний раз перед парламентом, Б.Н. Ельцин ответил на свой вопрос следующим образом: «Нам важна не сама "партия власти". Нам важно, чтобы власть в строгом соответствии с законом смогла сыграть свою единственно правильную партию – партию чистых и честных выборов».

В этой связи стоит обратить внимание на важнейший исторический факт в современной истории России: 1 декабря 2001 г. образована Всероссийская политическая партия «Единая Россия» в результате объединения движений «Единство», а также избирательных блоков «Отечество – Вся Россия» и «Наш дом – Россия», которая по итогам выборов 2003 г. получила парламентское большинство с поддержкой 37,56% избирателей. Примечателен следующий факт: получившая 246 депутатских мандатов партия в дальнейшем увеличила свое представительство в парламенте до

304 мест за счет перехода во фракцию других депутатов [13]. Иными словами, победившая на парламентских выборах партия получила дополнительно 58 мандатов не за счет активной поддержки избирателей, а в результате политических технологий, основанных на политической целесообразности, и наличия пробелов в действующем избирательном законодательстве, его несовершенстве в целом.

За партией закреплен неофициальный статус «партии власти», который фигурирует в предвыборном манифесте «Путь национального успеха» II съезда партии от 29 марта 2003 г.: «Для нас не очень важно, как назовут нашу партию аналитики и журналисты. Нас называют "партией власти" – мы отвечаем, что мы обязательно станем правящей партией, партией новой власти. Нас называют сторонниками путинских реформ – мы отвечаем, что эти реформы жизненно необходимы для России» [14].

14 марта 2004 г. состоялись очередные выборы Президента РФ, по результатам которых уверенную победу одержал действующий глава государства В.В. Путин, получивший поддержку 71,31% избирателей. 26 мая 2004 г. Президент РФ обращается к Федеральному Собранию РФ с Посланием, в котором традиционно перечисляет основные задачи развития государства во внутренней и внешней политике на ближайшие годы. В содержании Послания прямо не говорится о прошедших президентских и парламентских выборах. Однако глава государства, по сути, отвечает на появившуюся критику относительно их результатов как за рубежом, так и в России, подчеркивая необходимость укрепления российской государственности для победы в конкурентной борьбе в условиях «политического, экономического и информационного давления» [6]. В.В. Путин констатирует наличие значительных успехов в становлении молодой российской демократии, при этом справедливо говорит о все еще недостаточной зрелости гражданского общества. В этой связи, по мнению Президента РФ, следует использовать положительный опыт работы общественных палат в ряде субъектов РФ, партии же «должны повышать уровень политической куль-

туры, осваивать навыки межпартийного диалога и коалиционных действий, должны учиться приходить к власти и расставаться с ней по воле народа» [6].

Гораздо интереснее с точки зрения понимания трансформации политического режима современной России и образа отечественной модели демократии является Послание Президента 2005 г. Изменения в его содержании и характере заложенных в него смыслов нельзя не заметить.

Президент РФ констатирует наличие в стране «активных идеологических дискуссий» о свободе и демократии. Провозглашает ставшим знаменитым тезис: «... крушение Советского Союза было крупнейшей геополитической катастрофой века» [7]. Перед лицом вызовов государству и обществу Россия, по мнению Президента РФ, должна найти «собственную дорогу к строительству демократического, свободного и справедливого общества и государства». Президент открыто заявляет о движении России по самостоятельному пути развития, формировании российской модели демократии, сочетающей в себе как лучшие европейские традиции свободы и справедливости, так и собственные национальные черты сильного государства, основанного на принципах законности и правопорядка. В этом контексте показательна следующая цитата из речи Президента РФ: «Необходимым условием развития в стране демократии является создание эффективной правовой и политической системы. Но ценой развития демократических процедур не может быть ни правопорядок, ни столь трудно достигнутая стабильность, ни устойчивое проведение взятого экономического курса. В этом вижу самостоятельный характер выбранного нами демократического пути. И потому мы будем двигаться вперед, учитывая наши собственные внутренние обстоятельства, но в обязательном порядке – опираясь на закон, на конституционные гарантии» [7]. Таким образом, в содержании Послания заметны изменения приоритетов: демократия как политический режим, как ценность и стратегическая цель развития государства, демократические процедуры как функциональная составляющая не должны

противоречить создаваемому государством правопорядку, достигнутой стабильности и устойчивости экономического курса. Отныне образ классической демократии должен отражать историческую, геополитическую и иную специфику, учитывать собственные сроки и условия движения России по данному пути. В.В. Путин в очередной раз заявляет исключительно о правовом, законном пути развития страны, об отрицании любых неправовых методов борьбы за национальные, религиозные и иные интересы. Противоправность и противозаконность рассмотрены как противоречия принципам демократии.

В целом анализ текста Послания 2005 г. позволяет говорить о подготовке публичной политической власти и общества к существенным изменениям в политико-правовой системе РФ. Для дополнительной аргументации своих тезисов впервые в тексте послания глава государства несколько раз обращается к высказываниям таких известных философов права и государственных деятелей, как И.А. Ильин, С.Ю. Витте, Л.И. Петражицкий. Существенным предложением, вызвавшим волну дискуссий и конструктивной критики, является вынесение на обсуждение Государственного совета РФ вопроса об уточнении нового порядка наделения полномочиями глав исполнительной власти субъектов РФ. Речь идет о возможности Президента РФ предлагать на этот пост представителя победившей на региональных выборах партии. Следует вспомнить о том, что 11 декабря 2004 г. приняты поправки в Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми прямые выборы губернаторов в России отменены: теперь главу субъекта РФ по представлению Президента РФ утверждал законодательный орган субъекта, а глава государства получил право отстранять губернаторов от занимаемой должности «в связи с утратой доверия, ненадлежащем исполнении своих обязанностей, а также в иных

случаях, предусмотренных федеральным законом». Данный шаг официально был связан с необходимостью укрепления властной вертикали в целях борьбы с терроризмом, однако, очевидно, шел вразрез не только с конституционным принципом народовластия, но и противоречил демократическим основам, заложенным в Конституции РФ. Еще Б.Н. Ельцин в Послании 1999 г. прямо говорил о недопустимости подменять проблему укрепления единства исполнительной вертикали и повышения ответственности региональных властей возможностью федерального центра в одностороннем порядке снимать и назначать руководителей субъектов РФ. Рассуждения о целесообразности отказа от существующего принципа избрания губернаторов населением региона или перехода к выборам региональных руководителей местными законодательными органами Б.Н. Ельцин считал опасными для государства [1]. По его мнению, это – прямой путь «к слому всего ныне существующего конституционного порядка, к фактической ликвидации федеративных основ государства».

Послание 2006 г. [8] Президент РФ начал с перечисления основных законов, принятых во исполнение предложений, сформулированных год назад. 4 апреля 2005 г. принят Федеральный закон № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации». В Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения, закрепившие право политических партий, победивших на региональных выборах предлагать Президенту РФ кандидатуры на должность губернаторов. Глава государства на этот раз практически не затрагивает воспринимаемую еще недавно как главную стратегическую цель развития России – формирование и построение демократического государства. Послание посвящено ряду задач в социальной, экономической, оборонной сферах, в нем приведены идеи приоритетных национальных проектов. Рассмотрены проблемы борьбы

с коррупцией, поставлена задача создания независимого, объективного внешнего контроля за качеством образования и установления рейтингов вузов, отражена проблема демографии и пенсионного обеспечения. Можно утверждать, что многие приведенные в Послании предложения направлены на повышение рейтинга действующей власти, главы государства и партии парламентского большинства в преддверии предстоящих через год парламентских и президентских выборов. Самыми яркими из таких предложений являются предложения об установлении в стране «материнского капитала» в размере 250 тыс. руб. за рождение второго ребенка с 1 января 2007 г., а также сокращения службы по призыву до 12 месяцев.

В Послании 2006 г. не говорится о планах по изменению избирательного законодательства. Однако именно в указанном году приняты существенные изменения, внесенные в процесс проведения выборов органов власти на различных уровнях, о которых необходимо упомянуть в контексте настоящей статьи и понимания направлений трансформации демократического политического режима современной России в дальнейшем. Так, Федеральным законом № 225-ФЗ от 5 декабря 2006 г. внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающие, согласно справке к документу, совершенствование ряда избирательных процедур [15]. В частности, отменен минимальный порог явки избирателей на выборах любого уровня, то есть минимальный процент граждан, которые должны принять участие в голосовании, необходимый для признания выборов состоявшимися. По нашему мнению, порог явки – это не просто цифра, это – необходимый показатель легитимности выборов, поддержки и доверия народа к власти, а также важнейший стимул для власти к качественной подготовке и проведению выборов согласно действующему законодательству. Без учета порога явки такие словосочетания, как «всемирно избранный президент», «народная партия власти» теряют

значение. Ранее в этом же году из избирательных бюллетеней исключена графа «против всех кандидатов».

23 апреля 2007 г. уходит из жизни первый Президент России Б.Н. Ельцин, и В.В. Путин начал ежегодное выступление 26 апреля в Мраморном зале Кремля с минуты молчания. Глава государства указал на вклад Б.Н. Ельцина в становление новой России, преодоление тяжелых последствий переходного периода, формирование демократического государства.

В ходе оглашения Послания Президент РФ указал на переход к пропорциональной избирательной системе на предстоящих выборах в Государственную Думу, распределение списков кандидатов по региональным группам, назвав эти изменения революционным шагом и демократизацией избирательной системы. Глава государства прямо связал результаты будущих выборов с уровнем поддержки народом проводимого курса и преемственности государственной политики. Среди перечисленных важнейших демократических преобразований – расширение компетенции местных органов власти, национального информационного пространства, усиление роли неправительственных объединений в политических процессах (в первую очередь роли Счетной палаты России). Президент РФ предложил создать Президентскую библиотеку имени Б.Н. Ельцина, объявил об отсутствии объективной необходимости в повышении пенсионного возраста в обозримом будущем, рассказал о новом механизме государственного софинансирования пенсий, акцентировал внимание на приоритетных национальных проектах и иных значимых социальных вопросах.

В.В. Путин завершил обращение словами напутствия палатам парламента на ближайшие годы, подчеркнув, что после предстоящих выборов главы государства в марте 2008 г. следующее Послание будет делать другой глава государства. Президент РФ охарактеризовал все свои Послания как стратегический план развития России на ближайшие годы, в которых определены долгосрочные приоритеты в социальной, экономической, внутренней и

внешней политике, в области обороны и безопасности. Глава государства выразил убежденность в способности России сохранить государственность и суверенитет, понимании сопричастности к происходящим переменам каждого гражданина государства. Россия смогла преодолеть многие сложности начального этапа становления демократического правового государства, выбрала путь собственного развития с учетом национальных интересов и приоритетов, а у каждого гражданина страны должен быть «шанс законным образом улучшить свою собственную жизнь, преумножить трудом богатство своей Родины» [9].

Таким образом, на основе проведенного анализа Посланий Президента РФ Федеральному Собранию периода 2000–2007 гг. определим контуры российской демократии.

1. Диктатура закона. Данный принцип стал одним из основных постулатов, с которыми В.В. Путин шел на выборы в 2000 г. Он озвучен им в первом Послании 8 июля 2000 г. В дальнейшем о строгом соблюдении режима законности Президент РФ неоднократно говорил в рамках других Посланий и последовательно реализовывал данный принцип в форме принимаемых им решений. На наш взгляд, «диктатура закона» выступает основой демократического правового государства, поскольку именно закон гарантирует такие главнейшие составляющие демократии, как справедливость и равенство. Кроме того, важнейшей составляющей данного принципа является установка о недопустимости противопоставления законности и целесообразности, означающая строгое и неукоснительное следование законодательным процедурам, независимо от обстоятельств, а также от тех лиц, которые должны принимать соответствующие властные решения.

2. Вертикаль власти (или властная вертикаль, президентская вертикаль) – принцип государственного управления, при которой власть распределена по иерархии, от верхнего уровня к нижнему. Эффективность такой организации зависит в первую очередь от четкого распределения ответственности и контроля за выполнением

поставленных задач. Принцип, заложенный еще Б.Н. Ельциным, получил дальнейшее развитие в 2000-е гг. в форме образования в России федеральных округов, организации деятельности полномочных представителей Президента в федеральных округах, создания Государственного совета РФ. Вертикаль власти как принцип государственного управления предполагает соединение ресурсов федеральной, региональных и местных властей, необходимых для решения сложных государственных задач.

3. Избирательная система. В 2000–2007 гг. отменен минимальный порог явки избирателей на выборах любого уровня; избюллетеней для голосования исключена графа «против всех»; отменены прямые выборы губернаторов; Президент РФ получил возможность предлагать на пост главы субъекта представителя победившей на региональных выборах партии; выборы в Государственную Думу с 2007 г. стали проходить по пропорциональной избирательной системе.

4. Сильное государство. По мнению Президента РФ В.В. Путина, сильное государство – это государство сильных партий, профессионалов, деятельность которых основана на принципе диктатуры закона. По нашему мнению, развитию России как сильного государства способствовали указанные выше направления по формированию вертикали власти, а также реформы избирательной системы. Относительно вопроса выбора между силой и свободой глава государства выступал за создание эффективного государства, способного обеспечить свободу личности, предпринимательства, институтов гражданского общества. При этом возможные законодательные ограничения рассмотрены не как отказ от демократических реформ, а восприняты как движение по собственному пути создания российской национальной модели демократии, отдающей приоритет национальным интересам государства и общества.

5. Внешняя политика. Продолжает формироваться открытая политическая система. По мнению Президента РФ, «Россия должна строить свою внешнюю политику

на основе четкого определения национальных приоритетов, прагматизма и экономической эффективности» [3]. Важнейшей целью внешней политики признано обеспечение стратегической стабильности в мире; одно из ключевых направлений – курс на интеграцию в Европой, при этом широкое сближение с Европейским союзом предполагается как исторический выбор России. Рассмотрены вопросы о вступлении России в ВТО и выстраивании партнерских отношений со странами НАТО, в первую очередь с США. Традиционно большое внимание в Посланиях отведено вопросам интеграции на постсоветском пространстве, по линии СНГ и в рамках Евразийского экономического сообщества.

Таким образом, анализ Посланий Президента Федеральному Собранию в 2000–2007 гг. позволяет, с одной стороны, говорить о преимуществах курса первого Президента России на построение демократического правового государства, с другой – о проявлении в политико-правовой системе страны недемократических тенденций, авторитарных методов управления. Подобная модель политического режима, по мнению главы государства, должна рационально сочетать национальные интересы государства и такие базовые демократические аксиомы, как верховенство права, свободу и равенство. Ее реализация позволит России стать суверенным сильным государством. В контексте вопроса о выборе между законностью и целесообразностью глава государства выступает за строгое соблюдение закона с учетом возможности своевременного изменения действующего законодательства в целях реализации заложенных в Посланиях президентских инициатив. В стране формируется новая «партия власти» – политическая сила, имеющая большинство в Государственной Думе и контролирующая большую часть региональных государственных органов, иных государственных институтов, принимающая ключевые решения относительно управления государством. Принимаемые парламентом законы все больше обретают черты эластичности, изменчивости, рассматриваются как ин-

струменты проводимой в государстве политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Россия на рубеже эпох (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации): послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30 марта 1999 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22536/?ysclid=lhdvj1n92p708446435 (дата обращения: 17.04.2023).
2. Какую Россию мы строим: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 8 июля 2000 г. // Российская газета. 2000. 11 июля.
3. Не будет ни революций, ни контрреволюций: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 3 апреля 2001 г. // Российская газета. 2001. 4 апреля.
4. России надо быть сильной и конкурентоспособной: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 18 апреля 2002 г. // Российская газета. 2002. 19 апреля.
5. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 16 мая 2003 г. // Российская газета. 2003. 17 мая.
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 26 мая 2004 г. // Российская газета. 2004. 27 мая.
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 25 апреля 2005 г. // Российская газета. 2005. 26 апреля.
8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10 мая 2006 г. // Российская газета. 2006. 11 мая.
9. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 26 апреля 2007 г. // Российская газета. 2007. 27 апреля.
10. Открытое письмо Владимира Путина к российским избирателям // Коммерсантъ. 2000. 25 февраля.
11. Кудрявцев Ю.А. Теоретико-правовой анализ государственного (политического) режима современной России. СПб.: Астерион, 2012. 132 с.
12. Кудрявцев Ю.А. Образ демократии в Посланиях Президента Федеральному Собранию: Россия на рубеже XX–XXI

веков – становление конституционности и кризис государственности // Журнал правовых и экономических исследований. Journal of Legal and Economic Studies. 2022. № 3. С. 84–96.

13. История Всероссийской политической партии «Единая Россия» // РИА Новости. 2011. 1 декабря. URL: <https://ria.ru/20111201/501376946.html> (дата обращения: 26.04.2023).

14. Манифест Всероссийской полити-

ческой партии «Единое и Отечество» – Единая Россия // Единая Россия. 2003. 23 апреля.

URL: <https://web.archive.org/web/20041011185527/http://www.edinros.ru/news.html?rid=42&id=3452> (дата обращения: 26.04.2023).

15. Путин подписал закон об отмене минимального порога явки избирателей // РИА Новости. 2006. 6 декабря. URL: <https://ria.ru/20061206/56559199.html> (дата обращения: 30.04.2023).